

對一次性塑膠的新監管要求



文章 | 期號 21 | 2023.04

撰寫人: 尹亮恆

背景

塑膠物料無疑是人類歷史上其中一項最重要的發明，因為現今世界上至飛機，下至一般消費品都必定找到塑膠的蹤影。雖然如此，塑料亦同時是人類在 21 世紀面對其中一項最大的威脅，因為塑膠的耐用特質在為我們服務的同時，亦為我們帶來了非常嚴重的污染問題。

有見及此，全球 175 個國家在 2022 年 3 月的第五屆聯合國環境大會上通過一項決議，希望 在 2024 年或之前完成草擬一項全球協定¹，以解決嚴峻的塑膠污染問題。

在這篇文章裡

討論重點:

1. 塑膠管制在香港的情況
2. 《2023 年產品環保責任(修訂)條例草案》條例中有關塑膠的定義
3. 即棄餐具的成分分析

1. 塑膠管制在香港的情況

跟其他國家一樣，香港也面對著嚴重的塑膠垃圾問題。就在 2021 年，於香港堆填區棄置的廢塑膠平均每日便約有 2,300 公噸，佔都市固體廢物總量約 21%，較 2008 年時上升約 37%。在所有廢塑膠中，塑膠／發泡膠餐具便佔上若 10%²。亦即是說每日便有 230 公噸，相當於 19 架雙層巴士重量只用過一次的塑膠餐具被棄置於堆填區。

有見及此，香港環境保護署在 2022 年 7 月到 9 月期間進行了有關針對即棄餐具規管的公眾諮詢。在收到的 8,552 份意見書中，有超過 9 成的意見均讚成香港應立法逐步管制即棄塑膠餐具²，顯示公眾對這一議題有著很明顯的共識。香港政府遂於本年 2 月向立法會提交《2023 年產品環保責任(修訂)條例草案》，建議分兩階段管制九類即棄塑膠餐具（表 1）

即棄膠餐具種類	第一階段	第二階段
發泡膠餐具	禁止銷售予最終消費者及 禁止在餐飲處所向 堂食 和 外賣 顧客提供	
飲管		
攪拌棒		
進食用具(叉、刀、匙)		
碟	禁止銷售予最終消費者及 禁止在餐飲處所向 堂食 顧客提供	
杯		
杯蓋		
食物容器		
食物容器蓋	暫定於 2025 年	
建議實施時間		

表 1 《2023 年產品環保責任(修訂)條例草案》實施時間表



2. 《2023年產品環保責任(修訂)條例草案》條例中有關塑膠的定義

在修訂草案中提到塑膠的意思是聚合物，但不包括未經化學改性的天然聚合物³。這個意思是指除了來自天然的聚合物（如纖維素、半纖維素、木質素、澱粉、角質等）以外的所有聚合物均會被視為塑膠。舉個例子，因為木、竹、蔗渣的成份為天然聚合物（即木質素、半纖維素和纖維素），所以均不會被視為塑膠；相反一些近年興起的可降解物料如聚乳酸（PLA）、聚丁二酸丁二醇酯（PBS），因為並非天然聚合物，所以亦會被視為塑膠。

但有某些情況下法例是容許一次性餐具含有塑膠物料的，只要該些物料並非產品的主要結構組成部分（例如用於印刷的油墨，用以粘合物料用的膠水，或以水性塗層在紙品上製成的淋膜）^{註一}。

3. 即棄餐具的成分分析

在法例實施後，餐具生產商必需確保其供應的即棄餐具不含塑膠成分，否則便會觸犯法例，有機會被判以罰款。若要確定即棄餐具不含塑膠成分，最快捷和經濟的方法是使用衰減式全反射傅立葉轉換紅外線光譜儀（ATR-FTIR）進行鑑定。唯產品上若含有水性塗層，則需要按中國造紙協會發布的《水性塗層紙杯（含水性塗層紙杯紙）》（T/CPA 001-2021）進行分析。

由於距離法例實施的日期還有一段時間，在這時間內最好作好準備，把你的一次性餐具送檢，以確保法例實施後閣下的產品均能符合法例的要求。

^{註一} 這裏是筆者按《2023年產品環保責任(修訂)條例草案》的字面意義解讀，唯對塑膠定義的最後裁決權仍屬執法單位或法院

- 1 Resolution adopted by the United Nations Environment Assembly on 2 March, United Nations Environment Assembly of the United Nations Environment Programme 2022 (UNEP/EA.5/Res.14)
(<https://wedocs.unep.org/bitstream/handle/20.500.11822/39764/END%20PLASTIC%20POLLUTION%20-%20TOWARDS%20AN%20INTERNATIONAL%20LEGALLY%20BINDING%20INSTRUMENT%20-%20English.pdf?sequence=1&isAllowed=y>)
- 2 《2023年產品環保責任(修訂)條例草案》立法會參考資料摘要
(https://www.legco.gov.hk/yr2023/chinese/brief/eeb20230208_20230208-c.pdf)
- 3 《2023年產品環保責任(修訂)條例草案》

諮詢聯繫方式 (香港辦公室) :

郭浩賢先生

(852) 2690-8255 / 6059-9644 / WhatsApp: 6059-9644

郵箱 : joeykwok@cmatesting.org